

## נוהל פתיחת תחנות

### 1. מטרת הנוהל :

1.1. בהתאם לחוק להסדר ההימורים בספורט, תשכ"ז-1967, המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן: "המועצה") מוסמכת לערוך תכניות הימורים. את עיקר פעולתה זו עושה המועצה באמצעות תחנות טוטו, המהוות "קבלניות משנה" עצמאיות, הנותנות שירות למועצה בהתאם להסכם הנחתם עם בעליהן.

1.2. נוהל זה נועד לקבוע את מסגרת השיקולים שהמועצה תפעיל בכל הנוגע לקבלת החלטה בבקשה שהוגשה אליה לפתיחת תחנת טוטו בפרט, ובכל הנוגע לקבלת החלטה על פתיחת תחנת טוטו בכלל.

### 2. עיקרי המדיניות שלאורה יופעל שיקול הדעת :

#### 2.1. מרכזיות השיקול הכלכלי :

ככלל, וכפוף לאמור בסעיפים 2.2 ו-2.3, שיקולי המועצה בהחלטתה על פתיחת תחנות טוטו צריכים להיות מבוססים בעיקר על שיקולים כלכליים. כלומר, שיקול הדעת צריך להיות מופעל באופן המכוון להרבות את הכנסות המועצה. לענין זה מספר היבטים שיפורטו בהמשך; ובעיקר :

2.1.1. הגדלת קהל המהמרים על מוצרי המועצה, כפי שיהיו מעת לעת (ווינר, טוטו, מרוצי סוסים). בין היתר, תפעל המועצה ליצור תחרות ותמריצים בין התחנות על מנת להגדיל את קהל המהמרים בתחנות השונות.

2.1.2. הרצון להבטיח כי כל תחנה כשלעצמה תניב רווחים למועצה; כלומר - שההכנסות שיתקבלו מפעילות התחנה יחזירו למועצה את עלויות פתיחת התחנה ותפעולה השוטף (כולל עמלת תחנה). לענין זה, כל תחנה חייבת לעמוד במינימום הכנסות שיקבע מעת לעת על ידי המועצה; והמועצה תהא רשאית לקבוע שתי דרגות מינימום כאמור - האחת לכיסוי הוצאות תפעול, והאחרת לשם עמידה ביעדיה הכלכליים של המועצה. על מנת לתמרץ תחנות, דרגות המינימום שיקבעו - לא יפורסמו ברבים.

2.1.3. הרצון להגדיל את סך הכנסות המועצה ולהבטיח כי סך רווחי המועצה יגדלו; בכלל זה, שרווחי תחנה חדשה יתבססו על משתתפים חדשים או על הימורים נוספים של משתתפים ותיקים, בלא פגיעה מוחשית בפעילות תחנות אחרות והקטנת הכנסותן כפועל יוצא מכך.

במסגרת זו יודגש: לכאורה המועצה צריכה להרבות תחנות ככול הניתן; ואולם שיקול זה הוא "לכאורה" בלבד, שכן לכל תחנה עלויות ניכרות הן בשלב פתיחת

התחנה והן בעת הפעלתה השוטפת. המועצה צריכה, איפוא, להבטיח כי ההכנסות מכל תחנה יכסו עלויות אלה.

## 2.2. המועצה כנותנת שירות לציבור :

על אף האמור בסעיף 2.1 לעיל המועצה מחויבת ליתן שירות לציבור הרחב. לכן במקרים חריגים מותר למועצה לסטות מהשיקול הכלכלי הטהור למען מתן שירות כאמור במקום שאינו זמין במועד קבלת ההחלטה. מטבע הדברים, שיקול זה מתייחס בעיקר לאזורי פריפריה; ואולם גם במקרים מעין-אלה, המועצה לא תקבל על עצמה הפסדים לא סבירים מבחינה כלכלית.

## 2.3. היחס לתחנות קיימות - תום לב והגינות :

2.3.1. המועצה, ככול בעל חוזה, חייבת לפעול להגשמת הציפיות המשותפת לה ולתחנות עימן היא קשורה בחוזה.

2.3.2. לתחנות יובהר, כי המטרה המשותפת למועצה, לכלל התחנות, ולכל תחנה כשלעצמה - היא הגדלת רווחי המועצה. כפועל יוצא, המועצה תורשה להחליט על פתיחת תחנות חדשות, גם אם פתיחתן עלולה להביא לפגיעה בתחנות קיימות.

2.3.3. על אף האמור בסעיף 2.3.2, במסגרת השיקולים המפורטים בסעיפים 6 ו-10 להלן, ומתוך הראייה הכוללת של הגדלת הכנסות ורווחי המועצה, המועצה שומרת לעצמה את הזכות לסרב לפתיחת תחנות חדשות, ככל שהיא תגיע לכלל מסקנה שפתיחת תחנה חדשה במיקום מסויים ו/או בנסיבות מיוחדות לא תסייע להגדלת הכנסות ורווחי המועצה.

## 3. תנאי סף :

המועצה לא תתיר פתיחתה של תחנת טוטו, ולא תתקין במקום כלשהו טרמינל, אלא לאחר שוידאה היא התקיימות כל אלה :

3.1. בעל התחנה חתם על הסכם התקשרות עם המועצה בנוסח שיהיה בתוקף במועד אישור הבקשה (תקופת ההסכם לא תעלה על שנתיים), ועל נוסח עדכני של הנוהל הפומבי של המועצה לפתיחת תחנות (להלן: "הנוהל הפומבי").

## 3.2.

3.2.1. בעל התחנה הביא אישורים כנדרש בהתאם לחוק עסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו-1976, ואישור בדבר שיעור חובת ניכוי מס במקור, אם בכלל, לשם קביעת שיעורי המס שהמועצה תנכה במקור.

3.2.2. בעל התחנה הצהיר כלפי המועצה, כי אין מניעה חוקית כלשהי לפעילות התחנה.

- 3.2.3 בעל התחנה הציג בפני המועצה רישיון עסק או התחייב להמציאו למועצה מיד עם דרישת המועצה.
- 3.2.4 בעל התחנה הביא אישור מבנק מסחרי מוכר בישראל, כי הוא מנהל אצלו חשבון בנק פעיל, והוא חתם על כל הוראות הקבע הדרושות לצורך פעילותה השוטפת של התחנה ועבודתה מול המועצה.
- 3.2.5 בעל התחנה חתם על הסכמתו לכך, שהמועצה תקבל מידע אודותיו בהתאם לחוק שירות נתוני אשראי, תשס"ב-2002.
- 3.3 העדר הרשעות :
- 3.3.1 בעל התחנה המציא למועצה תצהיר ערוך כדין, בו הוא הצהיר כי אין לו הרשעות קודמות, וכי למיטב ידיעתו לא מתנהלת נגדו חקירות פליליות או הליכים פליליים אחרים. לענין זה הרשעות, חקירות או הליכים פליליים - למעט עבירות תעבורה שלא היו עימן פגיעות בגוף, ועבירות אחרות המסווגות כעבירות מינהליות בהתאם לחוק העבירות המינהליות, תשמ"ו-1985.
- 3.3.2 במקרים חריגים תורשה המועצה ליתן היתר לפתיחת התחנה, אף אם היו לבעל התחנה הרשעות קודמות כמפורט בסעיף 3.3.1 לעיל; ובלבד ששוכנעה היא, שהרשעות אלה - מפאת יושנן או מהותן - אינן מעידות על כך שצפויה תקלה כלשהי בפעילות התחנה, וכי לא צפויה כל פגיעה במועצה או בציבור הרחב.
- 3.3.3 על אף האמור בסעיף 3.3.2 לעיל, המועצה לא תתיר פתיחת תחנה אם בעל התחנה הורשע בעבירה שיש עימה קלון, והרישום הפלילי בגין עבירה זו לא נמחק.
- 3.4 בעל התחנה התחייב כלפי המועצה והסכים :
- 3.4.1 כי הוא עצמו, וכן כל מי שעשוי להיות מעורב בפעילות התחנה - יעברו הדרכה ומבחן בנושא תכניות המועצה, הפעלת המערכת המקוונת, וקבלת הימורים ממשותפים בתכניות המועצה.
- 3.4.2 כי מי שלא יעבור את המבחן בסוף ההדרכה - לא יהיה פעיל בניהול התחנה.
- 3.4.3 כי אם הוא עצמו יכשל במבחן בפעם השלישית - פעילות התחנה תופסק לאלתר, ללא כל צורך בעילה או נימוק נוסף.
- 3.5 בעל התחנה המציא למועצה :
- 3.5.1 שטר חוב על סך של 50,000 ש"ח, ובנוסף - ערבות לסכום זהה משני ערבים בלתי תלויים בבעל התחנה או זה בזה.

3.5.2. ערבות בנקאית צמודה, להבטחת קיום התחייבויות בעל התחנה כלפי המועצה. סכום הערבות האמורה לא יפחת מ- 20,000 ש"ח, ובכפוף לכך הוא ישקף את הערכות הצדדים באשר להיקף ההכנסות הממוצעות הצפויות מפעילות התחנה בתקופה של שבועיים, במהלך תקופת החוזה.

הערבות הבנקאית תכסה גם את תקופת הנסיון של התחנה, כמפורט בסעיף 11.4 להלן, והמועצה תהא רשאית לחלט חלק מהערבות במקרה של הפסקת ההתקשרות במהלך או בסיומה של תקופת הנסיון.

3.6. דוגמת תצהיר הנדרש מבעל התחנה לפי סעיף זה מצורף ומסומן **כנספח א'**.

3.7. למניעת ספק מובהר בזאת כי תנאי סף אלה - להוציא תנאי הסף שעניינו הערבות לתקופת הנסיון - יחולו לא רק בעת פתיחת התחנה בפעם הראשונה, אלא גם בעת חידוש החוזה עם בעל התחנה (אם בכלל).

#### 4. **בקשות לפתיחת תחנה :**

4.1. הרוצה להגיש בקשה לפתיחת תחנת טוטו (להלן: "**בקשה**"), ירכוש את טפסי הבקשה במשרדי המועצה, כנגד תשלום שגובהו יקבע מעת לעת. לטפסי הבקשה אותם ירכוש המבקש יצורף נוסח של הסכם התחנה שבתוקף, וכן נוסח של הנוהל הפומבי.

4.2. אין בהוראה זו כדי לגרוע מזכותה של המועצה ליזום בעצמה פתיחת תחנה, בהתאם לאמות המידה הקבועות בנוהל זה.

#### 5. **אמות המידה להחלטה בבקשה :**

בכפוף לאמור בסעיף 2.2 לעיל, החלטות המועצה בבקשות לפתיחת תחנת טוטו יתבססו על שיקולים כלכליים. אמות המידה לבחינת הבקשה יבואו לידי ביטוי בעיקר בארבעה אלה: **מיקום** התחנה, **שעות הפעילות** שלה, **סוג** העסק בו תמוקם התחנה (כולל התחשבות במבנה התחנה), **זוהות** המבקש (בעל התחנה המיועד); הכל כמפורט להלן.

#### 6. **השיקול בדבר מיקום התחנה :**

אמות המידה לבחינת כדאיות פתיחת תחנת טוטו בהיבט של המיקום המוצע לתחנה הן אלו:

##### 6.1. **עוברים ושבים ומשתתפים פוטנציאליים :**

6.1.1. המועצה תיקח בחשבון שיקול שעניינו היקף העוברים והשבים במקום המוצע לתחנה; וזאת בשני היבטים: כללי (נפח התנועה במקום בכלל, אבחנה בין תנועה רגלית לרכובה, וכיוצ"ב); וספציפי בשעות בהן יש פעילות ערה בדרך כלל בתחנות. בכלל זה תינתן עדיפות לפתיחת תחנות באזורי מסחר ובידור.

6.1.2. המועצה תיקח בחשבון שיקול שעניינו היקף הפעילות הצפויה בתחנה כפונקציה של אופי האיזור המיועד לתחנה: האם נסיון העבר מלמד כי מדובר באיזור שתושביו או העוברים בו נוהגים להשתתף בתכניות המועצה.

## 6.2. מרחק בין תחנות:

6.2.1. במסגרת הקריטריונים לפתיחת תחנות, יילקח בחשבון, בין היתר, המרחק בין תחנות, כאשר לענין זה הקרבה תבחן לא רק בהיבט של המרחק במטרים בין תחנות, אלא גם בהיבט של נגישות העוברים והשבים לכל אחת מהתחנות.

6.2.2. מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 6.2.1 לעיל, כל בקשה תיבדק לגופה על סמך כל הקריטריונים המפורטים בנוהל זה. לדוגמא, פתיחת תחנה חדשה תותר במקרים בהם על אף הקרבה שבין התחנות צפוי גידול של ממש בהכנסה הכוללת של המועצה כתוצאה מאחד השיקולים האחרים המנויים בנוהל זה (כגון: התחנה החדשה תמוקם בבית קפה בו מקומות ישיבה, בסמיכות יחסית לתחנה שאין בה מקומות ישיבה כאמור).

## 6.3. רווח פרסומי:

בהחלטה בבקשה, בהיבט של המיקום המוצע לתחנה, המועצה תיקח בחשבון שיקול שעניינו התועלת השיווקית והפרסומית שתהא למועצה כתוצאה ממיקום שלטי המועצה במיקום המיועד לתחנה.

## 7. השיקול בדבר שעות הפעילות:

7.1. ככלל, שעות הפעילות המצופות מתחנת טוטו הן אלו:

שעת סגירה	שעת פתיחה	יום
23:00	9:00	ימים א' - ד'
24:00	9:00	יום ה'
מועד תחילת המשחק הראשון	9:00	יום ו'
21.30	צאת השבת	מוצאי שבת

7.2. על כן, תחנה שביכולתה להיות פתוחה בשעות נוספות מעבר לאמור בסעיף 7.1 לעיל - תזכה ליתרון; ותחנה שאין ביכולתה להיות פתוחה בכל השעות המפורטות בסעיף 7.1 - תחשב לתחנה פחות כדאית.

7.3. מידת התועלת / החסרון בהיבט של שעות הפעילות תקבע על סמך היקף הפעילות הצפויה בשעות הרלוונטיות; וזאת בשני היבטים: ראשית, האם מדובר בשעות שבהם משתתפים בהימורי המועצה נוהגים בדרך כלל להמר; ושנית, בשים לב להיקף תנועת העוברים והשבים במיקום המוצע לתחנה באותן השעות.

8. סוג ואופי העסק בו תמוקם התחנה :

בהחלטה בבקשה לפתיחת תחנה, תינתן עדיפות לתחנות הבאות :

8.1 תחנה שיש בה עצמה מקומות ישיבה נוחים לבאים ; או תחנה שבצמוד לה יש מקום בו המשתתפים יכולים לשבת. לענין זה תינתן עדיפות מיוחדת לתחנה המשמשת גם כבית קפה או שיש בצמוד לה בית קפה כאמור.

8.2 תחנה שהעיסוק בהימורים חוקיים הוא עיסוקה העיקרי והמרכזי.

9. המבקש / בעל התחנה :

בבחינת בקשה לפתיחת תחנה המועצה תביא בכלל שיקוליה את התאמת המבקש להיותו בעל תחנה ; וזאת בהיבטים הבאים :

9.1 נסיון העבר שיש למועצה עם המבקש, ככול שקיים ;

9.2 נסיון המבקש במכירות ובקידום מכירות ;

9.3 נכונות המבקש לשתף פעולה עם בקשות המועצה בקשר לתחנה ובקידומה ; ובעיקר נכונותו להשקיע מעצמו (זמן ומשאבים) בעמידה בבקשות אלה ;

9.4 תוכניותיו המוצהרות בדבר האופן שבו הוא מתכוון להפעיל את התחנה ;

9.5 התרשמות אישית כללית.

10. שיקולים נוספים :

10.1 השיקולים האמורים לעיל אינם ממצים, והמועצה תיקח בחשבון גם כל שיקול רלוונטי אחר, בהתאם למתחייב מסעיף 2 לעיל.

10.2 במסגרת זו המועצה תיתן עדיפות לתחנות קיימות על פני פתיחת תחנות חדשות ; כאשר :

10.2.1 במהלך תקופת החוזה של התחנה הקיימת - לא תופסק פעילות התחנה הקיימת אלא בהתאם להוראות הסכם התחנה ; וזאת גם אם משמעות הדברים היא מניעת פתיחת תחנה חדשה.

10.2.2 המועצה רשאית שלא לחדש חוזים עם תחנות קיימות שתקופת החוזה שלהן תמה. ממילא, המועצה תורשה שלא לחדש חוזה עם תחנה קיימת, אם היא סבורה כי פתיחת תחנה חדשה - על פי מכלול השיקולים הרלוונטיים - צפויה להיות כדאית יותר למועצה ; ובלבד שהיחס בין המצוי לצפוי (כתוצאה מסגירת התחנה הקיימת ופתיחת תחנה חדשה סמוכה לה) - מצביע על הבדל של ממש לטובת הכרעה זו.

## 11. החלטה בבקשה :

- 11.1. החלטה בבקשה תתקבל על ידי וועדת התחנות של המועצה, והיא תכוון עצמה לפי אמות המידה דלעיל ושיקולים נוספים רלבנטיים אחרים, ככול שישנם.
- 11.2. ועדת התחנות תעשה מאמץ לדון בבקשה תוך 60 יום לכל היותר ממועד הגשתה.
- 11.3. ההחלטה תפרט ביחס לכל בקשה את נקודות החוזה שלה ואת החולשות שלה, כפועל יוצא של כל אחד מהשיקולים דלעיל, ואת השקלול הסופי המתבקש. לענין זה מצורף ומסומן **כנספת ב'** דוגמת טופס הערכה בבקשה לפתיחת תחנה חדשה.
- 11.4. הוחלט על פתיחת תחנה חדשה, המועצה תבהיר לבעל התחנה כי חצי שנת הפעילות הראשונה היא תקופת ניסיון, וכי לאחר חצי שנה תהא המועצה רשאית להחליט - על פי השיקולים דלעיל - על סגירת התחנה, מבלי שלבעל התחנה תהא כל טענה כנגד המועצה. החליטה המועצה על סגירת התחנה במהלך תקופת הניסיון או בסיומה - תהא המועצה תהא רשאית לחלט חלק מהערבות הבנקאית הנזכרת בסעיף 3.5.2 לעיל; וזאת עד לסכום של 5,000 ש"ח.
- 11.5. הוחלט על דחיית בקשה לפתיחת התחנה, תודיע המועצה דבר החלטתה למבקש תוך 7 ימי עסקים, ותפרט את תמצית נימוקי הוועדה. המבקש יהיה רשאי לבקש מוועדת התחנות לעיין מחדש בהחלטתה, והוא יהיה רשאי לפרט בכתב את נימוקי בקשתו זו. המועצה תודיע למבקש על זכותו לבקש עיון חוזר כאמור תוך 30 ימים מקבלת בקשתו לעיון חוזר.
- 11.6. מובהר, כי לכל מבקש תינתן זכות עיון חוזר אחת בפני ועדת התחנות. המועצה לא תהא מחויבת לדון בערעורים/השגות נוספות שתוגשנה בעניין.
- 11.7. מבקש שאושרה לו פתיחת תחנה, יפתח תחנה תוך 3 חודשים לכל היותר ממועד קבלת האישור לפתיחת התחנה, אלא אם כן קיבל אישור בכתב מהמועצה על הארכת לוחות הזמנים.

## 12. שלום הציבור ושמירה על החוק

- 12.1. בעל התחנה לא ימכור, לא יחזיק ולא יעביר חומרים מסוכנים לציבור, בין אם חומרים אלו אסורים על פי הדין, ובכלל זה לפי פקודת הסמים המסוכנים, התשל"ג-1973, ובין אם לא.
- 12.2. מבלי לגרוע מהוראות סעיף 12.1 לעיל, בעל התחנה לא ימכור, לא יחזיק ולא יעביר לציבור חומר אחר ששימוש בו עלול להשפיע לרעה על הציבור או להפריע לשלום הציבור.
- 12.3. הפרת סעיף 12 תחשב הפרה יסודית של הוראות הנוהל, שבגינה המועצה זכאית לכל הסעדים כאמור בהסכם התחנה.

13. שונות :

- 13.1. המועצה תהא רשאית לשנות נוהל זה מעת לעת. שונה הנוהל - יחול הנוהל החדש על כל בעלי התחנות עימם המועצה קשורה בחוזה.
- 13.2. הנהלת המועצה תהא ראשית לעדכן את הסכומים הנקובים או הנזכרים בנוהל זה בהתאם למתחייב משינויים כלכליים או משינויי מדיניות.
- 13.3. הטפסים הנספחים לנוהל זה אינם חלק מהנוהל עצמו, והנהלת המועצה תהא רשאית לשנותם בהתאם לצרכיה.
- 13.4. המועצה תפרסם את עיקרי נוהל זה באתר האינטרנט של המועצה.